

Élaboration d'une Orientation d'Aménagement et de Programmation (OAP) Qualité de l'Air-Santé

Notice d'accompagnement de la "Grille OAP Qualité de l'Air - Santé"
Accompagnement en 4 étapes à la démarche de rédaction d'une OAP
Qualité de l'Air - Santé.



Repérer et hiérarchiser les enjeux liés à la qualité de l'air et à la santé sur le territoire en mobilisant les données adaptées est l'étape préalable à toute action

Cette étape consiste à définir la "stratégie Qualité de l'Air - Santé" du territoire. Elle permet de cibler collectivement les leviers à mobiliser

La rédaction de l'OAP concrétise le travail réalisé dans les deux étapes précédentes. Il s'agit d'écrire un document sûr juridiquement, mettant en œuvre des mesures adaptées à la stratégie du territoire

Pour que l'outil soit réellement utile sur le long terme, des mesures de suivi doivent être mises en place afin d'évaluer l'impact du document sur l'aménagement et les enjeux Qualité de l'Air - Santé du territoire

En amont de la démarche d'élaboration de l'OAP Qualité de l'Air - Santé, quelques questions préalables doivent être posées :

- Quel est le niveau d'ambition que je veux donner à l'OAP Qualité de l'Air - Santé ?
- De quels moyens techniques je dispose/ j'ai besoin pour réaliser cette démarche ?
- Quels sont les acteurs du territoire que j'associe à la démarche ?
- Quelle articulation de l'OAP avec le PLU(i) ? Est-ce pertinent ?

Avec la participation en tant que territoire pilote de:

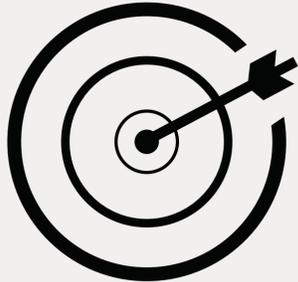
1. DIAGNOSTIC

Cette étape de diagnostic du territoire pose les fondements de la prise en compte de la thématique qualité de l'air et santé.

Où trouver les données concernant le territoire ?

Quels enjeux spécifiques Qualité de l'Air - Santé sur le territoire ?

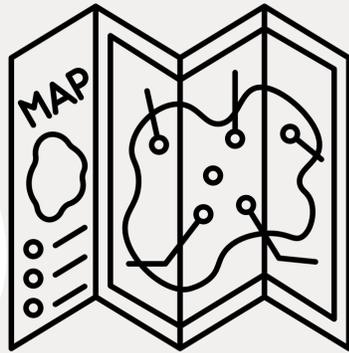
Objectif



Identifier les enjeux liés à la qualité de l'air et à la santé sur le territoire. Hiérarchiser et spatialiser ces enjeux.

Support de travail

Pour cette étape de diagnostic, le support peut-être une carte du territoire comme base de discussion afin de repérer les éléments marquants du territoire (vulnérabilités, sources d'émissions, etc...) et identifier les enjeux.



Parties prenantes

Cette étape de diagnostic du territoire peut rassembler l'ensemble des acteurs du territoire. Cette co-construction doit être définie en amont selon la volonté des élus d'associer le territoire.

Onglet "Construire l'OAP avec les différents acteurs" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé

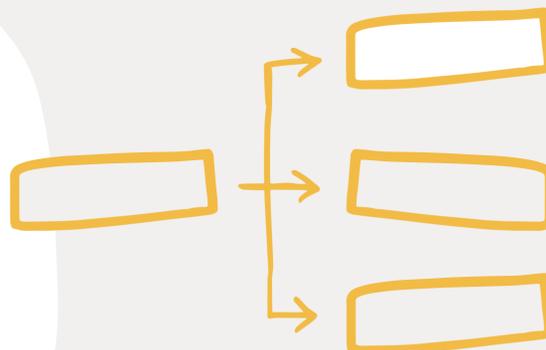


Outils & ressources

Ce travail repose sur la connaissance du territoire et de ses enjeux en matière de Qualité de l'Air - Santé.

La première partie de la grille apporte des éléments de réponse.

Onglet "En amont de l'élaboration de l'OAP" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé



La démarche de diagnostic nécessite une phase d'acculturation à la qualité de l'air et à la santé de manière à en comprendre les fondamentaux.

Onglet "Les fondamentaux avant d'élaborer l'OAP" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé



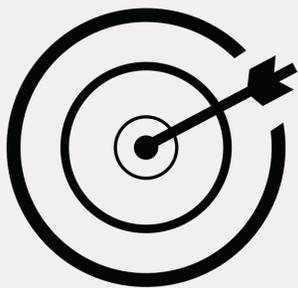
2. LEVIERS

Sources d'émission, dispersion de polluants, impacts sur les populations: quels types de leviers mobiliser ?

Cette étape de choix des leviers, de mise en place d'une stratégie et d'une ambition en matière de qualité de l'air et de santé sur le territoire est au coeur de la démarche.

Quelle pertinence leviers/enjeux ?
Quelle ambition dans chaque levier ?

Objectif

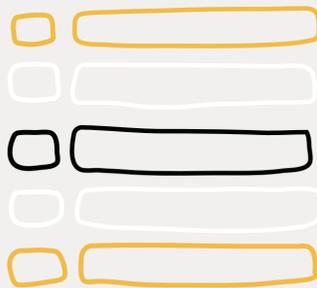


Définir une "Stratégie Qualité de l'Air - Santé" en mobilisant et en hiérarchisant les leviers à mettre en œuvre, et en définissant les ambitions de la collectivité pour chacun d'eux.

Support de travail

La mise en place d'une stratégie Qualité de l'Air - Santé passe par une hiérarchisation des leviers adaptés aux enjeux du territoire.

À ce titre, un tableau co-construit peut-être réalisé.



Parties prenantes



La mise en place d'une stratégie Qualité de l'Air - Santé impose d'élargir la réflexion au-delà de l'élément "OAP". Il sera nécessaire de décliner les leviers choisis dans tout le PLU(i) voire dans d'autres documents de planification pour réaliser un travail efficace.

Par ailleurs, c'est également à cette étape que le type d'OAP le plus pertinent sera choisi : OAP thématique ou sectorielle



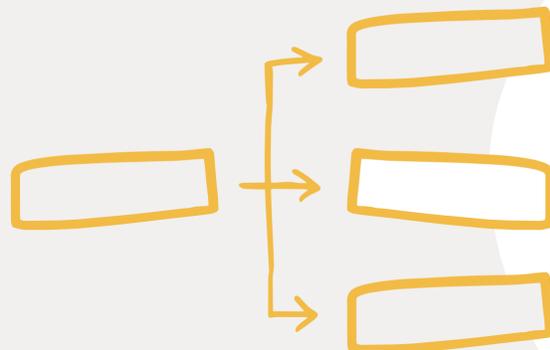
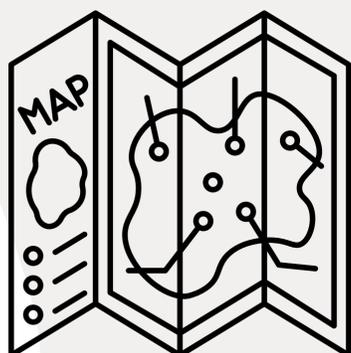
Cette étape de définition de la stratégie Qualité de l'air - Santé peut également rassembler l'ensemble des acteurs du territoire.

Cette co-construction doit être définie en amont selon la volonté des élus d'associer le territoire.

Onglet "Construire l'OAP avec les différents acteurs" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé

Outils & ressources

La carte issue du diagnostic constitue une des ressources permettant de définir la stratégie aux regard des enjeux en présence.



La 2ème partie de la grille est le principal outil de cette étape.

Les deux premiers niveaux de lecture ("source, dispersion, cible" et pistes d'action) sont à mobiliser pour bien définir la stratégie.

Onglet "Élaboration de l'OAP: les leviers mobilisables" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé

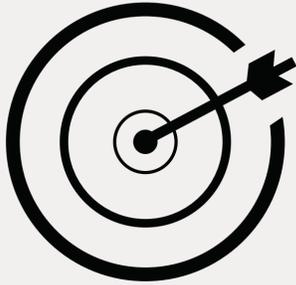
3. RÉDACTION

Comment retranscrire les leviers et leurs ambitions dans l'OAP ?

Outre le cadre juridique qui s'applique à une OAP, l'étape de rédaction effective de l'OAP doit être menée en cohérence avec le reste du document de planification.

Quel niveau de prescription dans l'OAP ? Comment assurer une bonne articulation avec le reste du PLU(i) ?

Objectif



Rédiger une OAP cohérente avec les ambitions, la stratégie et les enjeux du territoire et qui soit juridiquement sûre, applicable et utile.

Support de travail

Le support de travail est le document cadre structurant l'OAP qui apparaîtra dans le PLU(i). Une carte du territoire identifiant des zones d'actions avec des prescriptions et des éléments de mise en lumière de la qualité de l'air et de la santé apparaissent comme une bonne base.



Les OAP sont opposables aux tiers dans un rapport de compatibilité. L'obligation de conformité interdit toute différence entre la norme et la mesure d'exécution. Au contraire, celle de compatibilité implique seulement qu'il n'y ait pas de contrariété majeure entre elles. Un écart mineur par rapport aux dispositions fixées est donc toléré, dès lors que l'esprit des dispositions définies dans les OAP est respecté. Les OAP peuvent parfois être prescriptives mais elles ont aussi un rôle informatif important.

Parties prenantes

Cette étape de rédaction de l'OAP peut mobiliser tous les acteurs du territoire mais peut également se faire en comité plus restreint (élus, techniciens) puisqu'il s'agit de concrétiser une stratégie déjà co-construite mise en place dans les étapes précédentes.



Il est important de garder la carte des enjeux sous les yeux lors de cette étape, notamment pour la spatialisation des mesures.

Outils & ressources



Pour la rédaction effective de l'OAP, il est nécessaire de se référer au cadre juridique pour savoir ce qu'il est possible ou non d'écrire dans une OAP. Le contenu des OAP est défini dans les articles L151-6 à L151-7-2 et R151-6 à R151-8-1 du Code de l'Urbanisme. Pour en savoir plus:



Les leviers et pistes d'action choisis et hiérarchisés représentent la ligne rouge de cette étape. L'écriture de l'OAP découle en effet naturellement de cette stratégie.

Pour écrire concrètement l'OAP, il est possible de s'inspirer de ce qui a déjà été rédigé dans d'autres collectivités. Le dernier niveau de lecture de la grille OAP QA-Santé donne des exemples pour les différentes pistes d'actions.

Fiches exemples dans l'onglet "Élaboration de l'OAP: les leviers mobilisables" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé

Onglet "L'intégration de la qualité de l'air dans les documents de planification" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé.

Lien utile: <http://outil2amenagement.cerema.fr/les-orientations-d-amenagement-et-de-programmation-r296.html>

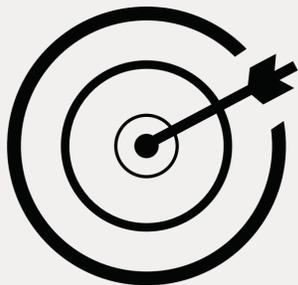
4. SUIVI

Quels critères d'évaluation de l'OAP ?

L'étape de suivi permet de s'assurer de la bonne mise en oeuvre des recommandations de l'OAP et d'identifier les points d'application qui posent problème pour améliorer, à terme, le document .

Quels retours des services instructeurs ?
Des pétitionnaires ?

Objectif



Suivre la mise en oeuvre et la déclinaison à l'échelle locale de l'OAP, à partir d'indicateurs simples et faciles d'accès qui intègrent les échelles de temps de la planification

Support de travail



Le suivi de l'OAP doit se faire tout au long de l'application du document. Il requiert d'identifier et choisir un ensemble d'indicateurs concrets et de prévoir des points d'étape sur un temps long correspondant aux échelles de la planification.

Parties prenantes

La mise en place d'un suivi de l'OAP peut également mobiliser tous les acteurs du territoire, mais les élus et techniciens sont les acteurs principaux de ce travail plutôt porté sur des indicateurs.



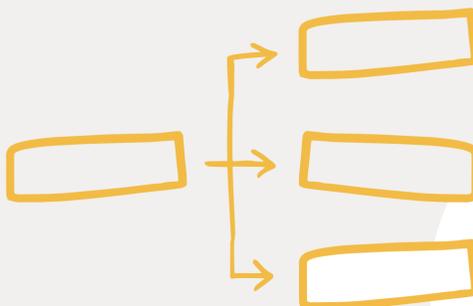
Les retours des instructeurs de l'administration du Droit des Sols doivent faire l'objet d'une attention particulière, notamment sur l'applicabilité des mesures de l'OAP et les discussions qu'ils auront eu, à ce sujet, avec les pétitionnaires.

Outils & ressources

La qualité de l'air en un lieu dépend de nombreux paramètres. Il n'est jamais simple de quantifier la part que représente chacun d'eux dans son amélioration. Ainsi, des indicateurs d'opérationnalité et non des indicateurs quantifiés de la qualité de l'air seront préférentiellement retenus pour le suivi de l'OAP



L'OAP rédigée est l'outil central sur lequel s'appuyer pour organiser son suivi et son évaluation.



La 3ème volet de la grille donne quelques informations pour évaluer les impacts de l'OAP.

Onglet "Faire vivre l'OAP et évaluer" de la grille OAP Qualité de l'Air - Santé