

DYNAMIQUES DE L'ADAPTATION AU CHANGEMENT CLIMATIQUE DES TERRITOIRES

Synthèse des retours de collectivités

Atelier du 4 Avril 2022

SOMMAIRE

Contexte de l'atelier

(1 et 2) Freins et facteurs favorables pour s'adapter

(3 et 4) A quoi s'adapter & comment ?

Témoignage du Département de la Nièvre

(5) Comment parler d'adaptation ?

(6) Quelle gouvernance et avec qui s'adapter ?

Besoins recensés, propositions, conseils entre pairs



CONTEXTE DE L'ATELIER

A la charnière de l'élaboration des politiques publiques nationales et de leur territorialisation, le Cerema a organisé un retour d'expériences de territoires sur l'Adaptation au Changement Climatique pour :



Contribuer à l'élaboration du PNACC 3



Partager les enjeux et solutions d'adaptation entre acteurs



Consolider l'offre d'accompagnement du Cerema sur l'adaptation au changement climatique

Articulation en 2 temps : questionnaire ou interview + atelier de présentation de la synthèse et d'enrichissement

- 23 collectivités et un Grand Port approchés
- 18 questionnaires reçus
- 21 territoires participants à l'atelier du 4 avril 2023 + 1 Grand Port

1 - LES FREINS RENCONTRÉS

Pour dépasser les **nombreux freins (politiques, financiers, sociétaux, techniques, physiques)** à l'adaptation au changement climatique, il est nécessaire de

- « **sortir des silos** » pour une approche systémique qui traite toutes les politiques publiques
- « **sortir du quotidien** » pour une action dans la durée qui dépasse les seuls moments d'événements extrêmes
- développer la **volonté d'agir** par une **meilleure compréhension** du sujet et du coût de l'inaction
- consacrer **des moyens** d'ingénierie et des moyens financiers à ce sujet complexe

2 – LES FACTEURS FAVORABLES IDENTIFIÉS ET MOBILISÉS

L'adaptation au changement climatique d'un territoire peut s'appuyer sur plusieurs **facteurs favorables à mobiliser** :

- Physiques : les **phénomènes climatiques extrêmes de + en + nombreux**, les risques accrus et les nombreuses conséquences sur les activités humaines poussent à agir
- Politiques : **montrer les bénéfices** de l'adaptation pour la population et le territoire pour nourrir le positionnement de la collectivité sur l'adaptation
- Sociétaux : **s'appuyer sur des personnes plus sensibilisées**, notamment les plus touchées : agriculteurs, services espaces verts et voirie, acteurs touristiques... et construire des **récits prospectifs positifs**
- Techniques : construire des **stratégies locales** qui s'appuient sur des diagnostics solides et se déclinent en **actions** et **s'inspirer** des expériences d'autres territoires

3 - À QUOI S'ADAPTER ?

Une utilisation hétérogène des scénarios climatiques par les territoires car ils sont

- **mal perçus** (trop complexes, alarmistes, incertains, peu opérationnels)
- **peu accessibles** (manque de données communales, manque de scénarios pour l'Outre-Mer)
- **exigeants** (un scénario de réchauffement important montre l'inutilité de certains investissements imaginés)

De nombreuses attentes techniques pour faciliter l'adaptation des territoires

- Accéder à des **données** fiables open source
- **Préciser les scénarios à utiliser** et leurs conséquences sur le cadre de vie
- Donner les clefs pour comprendre : **attente d'accompagnement et de formation**

4 - COMMENT S'ADAPTER ?

- **Se donner les moyens** : recrutements, intégration de l'adaptation dans la trajectoire financière
- **Cultiver la compréhension** : en s'appuyant sur des données et un diagnostic solide et par une veille sur les actions d'autres territoires
- **Coopérer** en interne (inter-services) et en externes (parties prenantes)
- **Définir une vision** en accompagnant la volonté politique et en concertant les priorités d'intervention
- **Suivre et évaluer** la mise en œuvre avec de bons indicateurs

TÉMOIGNAGE DU DÉPARTEMENT DE LA NIÈVRE

- Contexte : un territoire essentiellement rural, frappé par les sécheresses de 2018
- Démarche : un **diagnostic de vulnérabilité au changement climatique transversal à dire d'expert**, accompagné par le Cerema
- Plan d'action décliné en **Feuilles de routes par Direction** portant sur
 - les politiques publiques départementales
 - l'accompagnement des territoires par le Département
 - les ressources et le fonctionnement interne
- Organisation technique : **création d'une cellule climat** auprès de la Direction
- Réponses opérationnelles sur les routes (retrait gonflement des argiles), les collèges (îlots de chaleur urbain, verdissement des cours), les politiques de solidarité et l'attention aux habitants vulnérables (accès à l'eau, alimentation, confort thermique des maisons de retraite)...

5 - COMMENT PARLER D'ADAPTATION ?

Une **stratégie d'implication et de communication** à construire et réaliser :

- en contrebalançant les **messages négatifs** par des **messages positifs** (solutions d'adaptation, récits positifs...) pour fédérer
- en abordant des **thématiques de la vie quotidienne** (eau, alimentation, risques...) et en s'inscrivant dans une réflexion et une action plus larges
- en articulant **cible grand public** (sensibilisation ambitieuse via différents formats et canaux) et **cibles spécifiques** (scolaires, agriculteurs, publics précaires...)
- en s'appuyant sur le **portage politique** : feuilles de routes adaptation d'adjoints ou de vice-présidents...
- en s'appuyant sur les **éléments techniques** parlants : diagnostic de vulnérabilité, retours d'expériences inspirants,

6 - QUELLE GOUVERNANCE ET AVEC QUI S'ADAPTER ?

- **en interne** : mettre en place des élus référents Transition, une inter-commission résilience, un GT inter-services, une lecture adaptation du budget, un portage dans les différents dispositifs
- **avec les acteurs locaux** : concerter largement, mettre en place un collectif d'acteurs qui s'engagent, identifier les financeurs de l'adaptation (Agence de l'eau, Région sur un programme de plantation de haies...), mobiliser les entreprises, qui sont motrices pour l'adaptation
- **avec d'autres territoires** : entre commune et intercommunalité, entre Département et territoires ou avec des territoires voisins (inter-PCAET, inter-PETR, inter-PAT...) ou similaire (réseau) pour partager les initiatives d'adaptation, sensibiliser, appuyer techniquement, mutualiser des études
- **avec l'ingénierie** : intégrer l'adaptation dans les missions de l'ingénierie locale (ALEC, CAUE, SEM...), écouter régulièrement des experts locaux, lancer des études prospectives

PROPOSITIONS DES TERRITOIRES

- Accentuer et clarifier le discours

accentuer l'adaptation dans l'ensemble des politiques sectorielles
stabiliser 2 ou 3 scénarios climatiques de référence

- Privilégier un cadre transversal pour l'adaptation

Avec une stratégie de transition socle qui se décline dans différents cadres notamment le PCAET

- Creuser des sujets nouveaux ou peu traités

maladies / pandémies émergentes, adaptation des bâtiments classés, retrait gonflement des argiles, juste partage de l'eau, changement d'imaginaire, dépendances et impacts entre territoires

- Assurer des financements à la hauteur de l'enjeu

garantir des financements pérennes lisibles et adaptés pour tous les territoires, notamment pour les plus touchés

- Inspirer et outiller les collectivités

. repérer les collectivités qui peuvent témoigner et favoriser l'accompagnement par les pairs
. mettre en place des dynamiques d'accompagnement et de recherche sur des sujets communs (ex : centres urbains)

CONCLUSION

Mener **politique locale d'adaptation** est un **sujet complexe et systémique**, les **territoires ont besoin pour cela**

- d'**accompagnement** et de **formation** pour « avoir les clefs » et être en capacité d'agir
- de s'appuyer sur des **apports techniques solides** permettant de rendre concrets les impacts sur le territoire afin de mobiliser les élus sur les solutions pour l'ensemble de leurs politiques publiques mais aussi de **mettre en mouvement l'ensemble de leur structure et de leurs partenaires** locaux
- de **développer la volonté d'agir et la mobilisation des acteurs** locaux en contrebalançant les impacts locaux négatifs par les bénéfices de l'adaptation pour le territoire, la valorisation d'actions réussies et de solutions inspirantes
- de travailler sur des **sujets concrets** de la vie quotidienne (eau, alimentation, logement...) **tout en sortant des silos et du court terme**
- de **retours d'expérience inspirants** d'autres territoires et de **dialogues entre pairs**



Merci de votre participation