

ETAT DES LIEUX DES MESURES ÉVITER-RÉDUIRE-COMPENSER

MÉTROPOLE AIX MARSEILLE PROVENCE

18 novembre 2021

Samuel Busson – Sylvain Bouquet

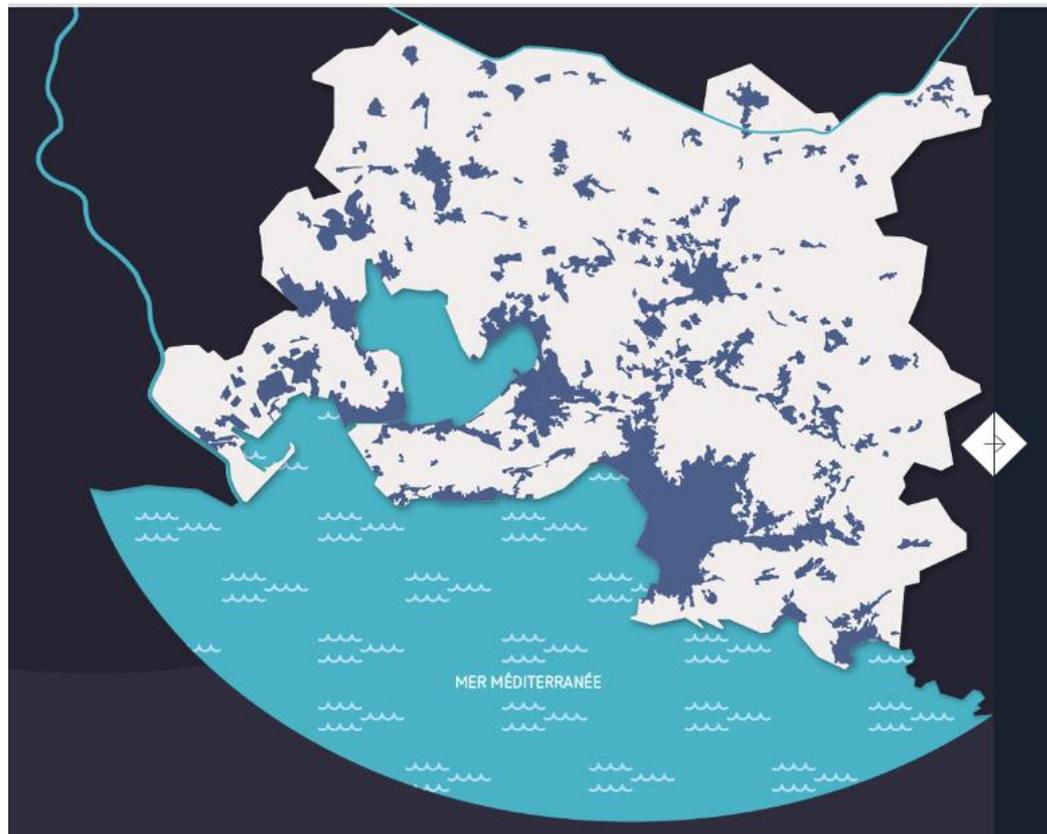
CONTEXTE ET OBJECTIFS



Plan d'action foncière métropolitain, lancé fin 2016

Se doter d'une stratégie foncière anticipatrice et transversale

Actions foncières nécessaires aux politiques publiques de la métropole



Source : MAMP

CONTEXTE ET OBJECTIFS

92 communes
1,85 millions d'habitants
3150 km²

Métropole verte

75% d'espaces naturels
et agricoles

Métropole cœur de nature

55% d'espaces naturels
sous statut (protection,
conservation, gestion)

Tension et rareté du foncier mobilisable

Préserver des ressources foncières
Anticiper les besoins



Source : MAMP, AUPA

CONTEXTE ET OBJECTIFS

Anticiper la séquence ERC, une nécessité

Sensibiliser les services

Prendre du recul sur les pratiques actuelles

Rappeler la nécessité absolue d'éviter et réduire les impacts, et anticiper les besoins fonciers éventuels pour la compensation de ses propres projets



Etat des lieux de la mise en place de mesures ERC avec emprises foncières

Prendre en compte les mesures ERC dans les documents stratégiques

Avoir une vision d'ensemble (carto) des mesures ERC à l'échelle métropolitaine

Convention de coopération

3 phases : collecte, intégration et analyse des données

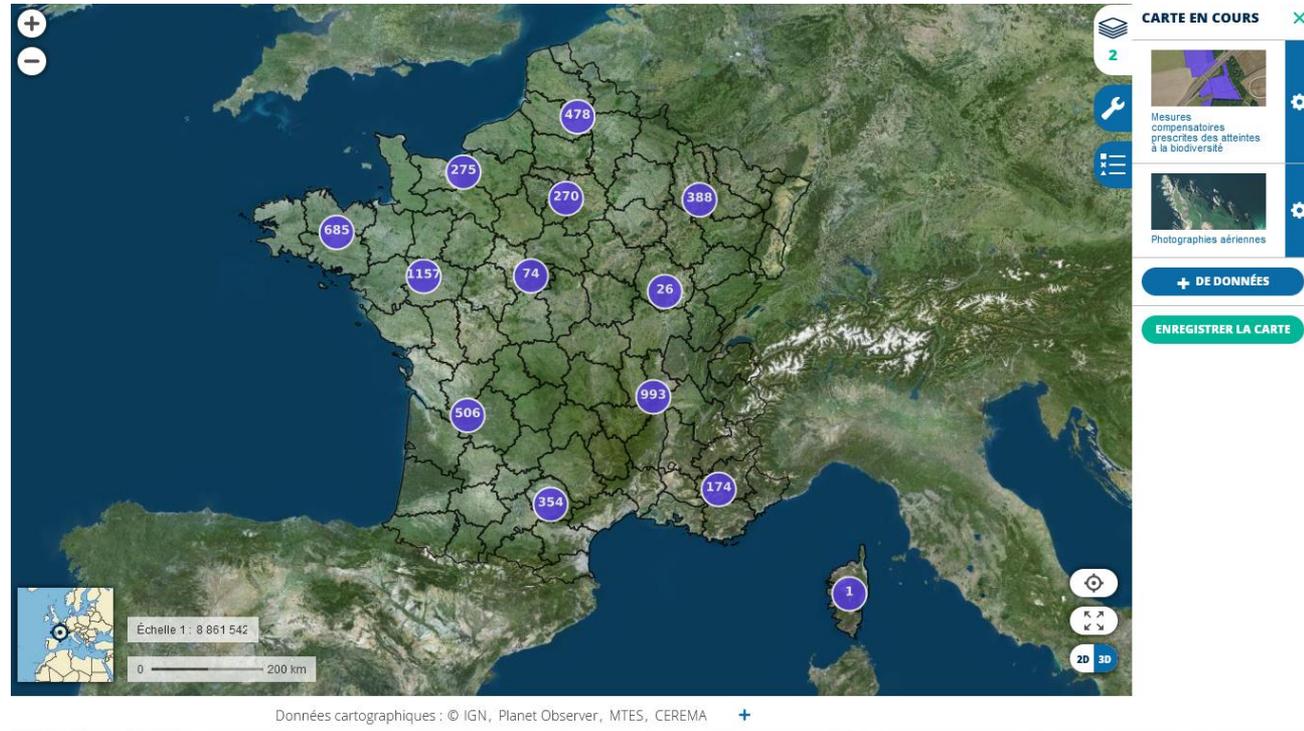
PHASE 1 – COLLECTE DES DONNÉES

Partir sur des projets connus soumis à séquence ERC

Accès à l'outil national GeoMCE administré par le MTE

Dossiers DREAL PACA :
Consultations publiques,
Avis autorité
environnementale...

Projets portés par la
MAMP



PHASE 1 – COLLECTE DES DONNÉES

Arrêter une liste de projets à analyser

Limitation aux impacts sur la biodiversité
Identification de 59 projets avec mesures E, R, C & A
(80% grâce à l'outil GeoMCE)

Des projets variés

Années : 2006 à 2020

Procédures :

Dérogation pour destruction espèces protégées (2/3 des projets), Autorisation environnementale, Autorisation ICPE, Autorisation IOTA, Autorisation Défrichements...

Types :

Projets industriels (dont énergie), routiers, ZAC, déchets, carrières, habitat...

PHASE 1 – COLLECTE DES DONNÉES

Listing des documents à disposition

Variabilité importante des documents récupérés par projet :

- Dossiers du Moa : études d'impact, demande de dérogation
- Avis AE, Avis CNPN
- Arrêtés
- Documents de suivi

ID GeoMCE projet	Nom du Projet	Maître d'ouvrage	Type et date arrêté	Communes du projet	Nom mesure(s) compensation	Projet réalisé ou en travaux (vérif photo aérienne?)	Documents disponibles	Documents manquants
	Projet dont la maîtrise d'ouvrage est une collectivité / ou assimilé							
	Projet à priori abandonné / refusé							
1769	Centrale photovoltaïque au sol quartier de l'Espougnac	URBA 48	AP Defrichement 26/04/2018	Meyrargues	C1 - Mise en place d'une gestion écologique sur des terrains situés à proximité du projet par un organisme gestionnaire d'espaces naturels	OUI	Etude d'impact Complément demande Défrichement AP Défrichement	Suivi mise en oeuvre MC Présence AP DDEP ?
2637	ZAC Florides	Communauté urbaine MPM	AP DDEP 03/08/2009	Maignane	C2 - acquisition foncière doublée d'une gestion	OUI	Etude demande DDEP AP DDEP Bilan sept 2014	Suivi mise en oeuvre MC postérieur 2014
2644	Polyréseau Energie et extension du réseau de gaz - plateforme pétrochimique de Lavera	GRT Gaz, ESSO, OTMM, CAPM	AP DDEP : 23/12/2009 Autorisation travaux en RN : 21/04/2010	Martigues, Fos-sur-mer	Acquisition, rétrocession foncière et gestion Compensation foncière et gestion	OUI	Etude demande DDEP AP DDEP acte d'achat de la parcelle compensation AP autorisation de travaux en RNN	Suivi mise en oeuvre MC
2650	Centrale photovoltaïque Sulaue	SAS Centrale photovoltaïque de Saint-Martin de Crau et Istres-Sulaue	AP DDEP 24/08/2011 modif 20/02/2013	Istres	Acquisition - gestion - protection	OUI	Etude demande DDEP AP DDEP Dossier demande APPB Suiv 2012	
2652	Extension de la carrière Les Iscles du mois de mai	Lafarge granulats Sud	AP Exploitation carrière 11/12/2012	Mallemort	Sylvain : Après vérification sur AP, pas de mesure de compensation biodiversité	A priori autorisation annulée en 2015 par la justice?	AP Autorisation exploitation	Etude impact Arrêté annulation?
2653	Aménagement du site ITER	Agence ITER France	AP DDEP 03/03/2008 modif 27/09/2010	St Paul les Durance	Acquisition foncière et gestion conservatoire d'un espace forestier patrimonial Préservation durable de surface d'habitats naturels	OUI	AP DDEP + modif Dossier scientifique de demande DDEP Bilans 2013-2014	
2657	Mise à 2x2 voies de la RD9 - section du Réalitor	Conseil Général des Bouches-du-Rhône	AP DDEP 11/06/2013	Aix, Cabries	A3 - Création d'habitats patrimoniaux Mesure qualifiée en REDUCTION Compensation foncière et plan de gestion	OUI	AP DDEP Dossier de demande DDEP Cotech 2014 2015 pour élaboration plan	Suivi mise en oeuvre MC postérieur 2015 AP Loi sur l'eau?
2658	ZIP Massilia-Distrilogis	Norpec S.A	21/03/2013	Fos	COM-104 Acquisition progressive pour CEL COM-103 Acquisitions foncières			
2665	Complexe touristique (thalassothérapie-hôtel) de Sainte-Croix	Compagnie Financière St Thomas pour le groupe Accord - Compagnie Chiques et Catalanes Saint-Croix	AP DDEP 04/02/2010 Projet non réalisé - à priori abandonné Arrêtation APP	Martigues	Création d'un APPB, élaboration et mise en oeuvre d'un plan de gestion Cession de terrains communaux au CELRL et contribution financière à leur gestion écologique C1 - Création d'une nouvelle mare	NON	AP DDEP Dossier de demande DDEP	Arrêté annulation?
2668	Exploitation et extension de la carrière Vallon de Vautubière - Le Coussou	Lafarge Granulats Sud	AP ICPE : 04/08/2014	La Fare les Oliviers	C2 - Réhabilitation d'anciens fronts de taille C3 - Gestion écologique des espaces naturels attenants à la carrière	OUI	AP ICPE Résumé Et Annexes de l'AP	Volet naturel Et Dossier de demande d'autorisation d'exploiter Suivi mise en oeuvre MC
2675	Réimplantation expérimentale de zostères dans l'étang de Berre	Groupe d'intérêt Public pour la Réhabilitation de l'Etang de Berre (Dipreb)	AP DDEP : 30/03/2009	DPRI Prélevement : Isire de Carteau (gros Port Saint Louis du Rhône) Réimplantation : Etang de Berre (gros Berre l'Etang, Saint Chamas, Vitrolles, Saint Mitre les Rempaux)	Sylvain : Après vérification sur AP, pas de mesure de compensation biodiversité (ni E.R.A...)		AP DDEP Dossier de demande DDEP	

Vérification existence réelle des projets

PHASE 2 – INTÉGRATION DES DONNÉES ET CARTO

Avancement

Chronophage : choix d'avancer en priorité sur la compensation

53 projets analysés (90%)

38 projets font l'objet de mesures compensatoires

75 mesures compensatoires identifiées

67 mesures compensatoires géolocalisées

Actions

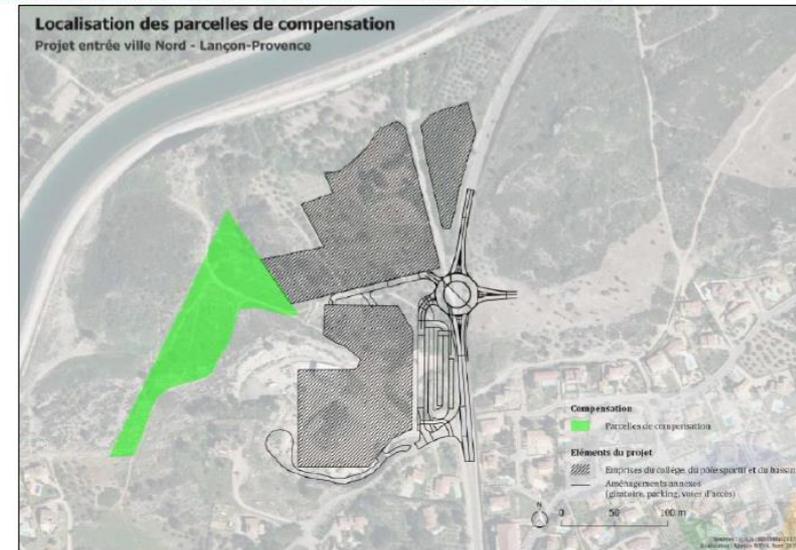
Vérification de l'existence de mesures compensatoires

Caractérisation des mesures et de leurs suivis

Géolocalisation des mesures

Mise à jour de l'outil GeoMCE, le cas échéant

Projet d'aménagement de l'entrée de ville Nord de Lançon-Provence (13)
Demande de dérogation à la destruction d'une espèce protégée



Cartographie 34 - Localisation des parcelles de compensation

PHASE 2 – INTÉGRATION DES DONNÉES ET CARTO

Difficultés rencontrées

Variabilité dans les dossiers (complexité, qualité du dossier, définition des mesures, avancement des mesures...)

Variabilité de la traduction dans la réponse administrative (précision des mesures, avancement/maturité des mesures...)

Quelques exemples :

Classification des mesures et rédaction (guide CGDD 2018)

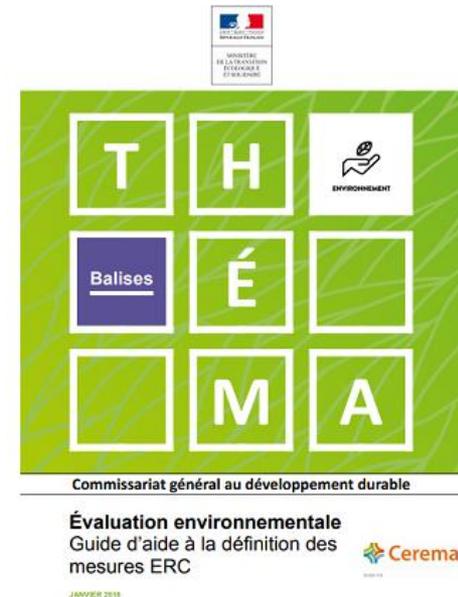
Secteurs de recherche de mesures

Modification de mesures

Mesures prescrites mais projet annulé ou en suspens

Propositions refusées

Accessibilité des données de suivi



PHASE 2 – INTÉGRATION DES DONNÉES ET CARTO

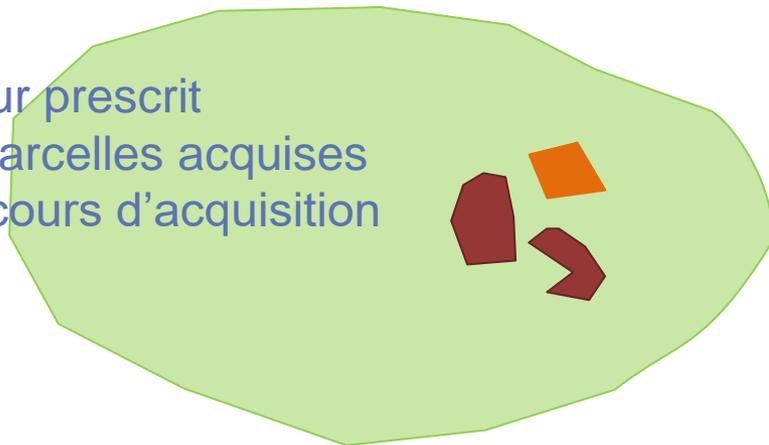
Conséquence : variabilité de la géolocalisation de la compensation

	Présence potentielle de la mesure	Présence validée de la mesure
Informations issues de la prescription	<p>Secteur potentiel prescrit</p> <p>Secteur de recherche pour identifier un foncier objet de la compensation</p> <p>Variabilité forte</p>	<p>Périmètre prescrit</p> <p>Foncier identifié dans les décisions administratives devant faire l'objet de la compensation, sans présager de sa réelle mise en œuvre</p>
Informations issues des documents de suivi	<p>Périmètre potentiel</p> <p>Faisceau d'indices insuffisant ne permettant pas de valider la réalité de la localisation de la mesure</p> <p>Propositions de modification</p> <p>Projets non réalisés?</p>	<p>Périmètre réel</p> <p>Faisceau d'indices suffisant qui permet de valider la réalité de la localisation de la mesure</p>

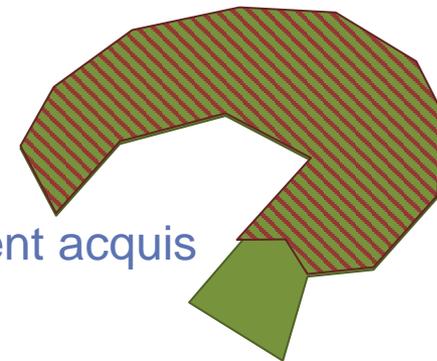
PHASE 2 – INTÉGRATION DES DONNÉES ET CARTO

Conséquence : variabilité de la géolocalisation de la compensation

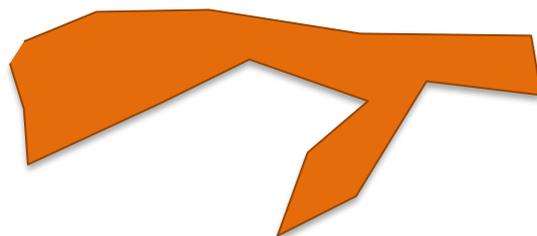
Cas1
Secteur prescrit
Puis parcelles acquises
et en cours d'acquisition



Cas2
Périmètre prescrit
Périmètre réellement acquis



Cas4
Périmètre prescrit
Projet abandonné



Cas3
Périmètre prescrit
Périmètre proposé à modification



Localisation des mesures de compensation identifiées sur le territoire de la métropole AMP

-  Territoire MAMP
-  Compensation réelle
-  Compensation potentielle
-  Compensation prescrite
-  Secteur prescrit de recherche
- 

2915 ha de foncier géolocalisés dans la MAMP

4948 ha en intégrant les secteurs de recherche

Données : Cerema
Fond : Open Street Map Standard
Réalisation octobre 2021

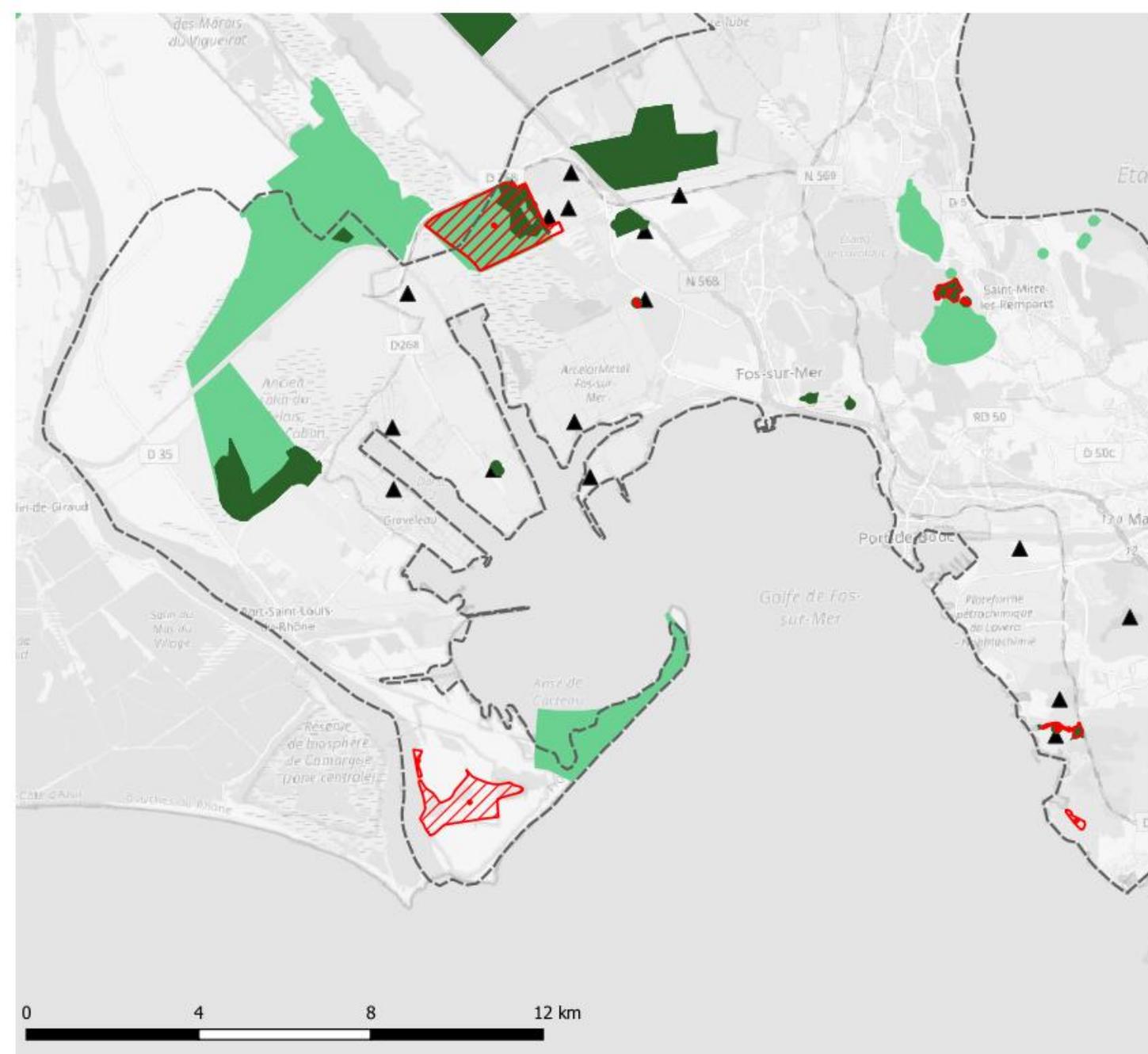


0 4 8 12 km

Localisation des mesures de compensation identifiées sur le territoire de la métropole AMP

ZOOM Golfe de Fos

-  Territoire MAMP
-  Projet avec compensation
-  Compensation réelle
-  Compensation potentielle
-  Compensation prescrite
-  Secteur prescrit de recherche

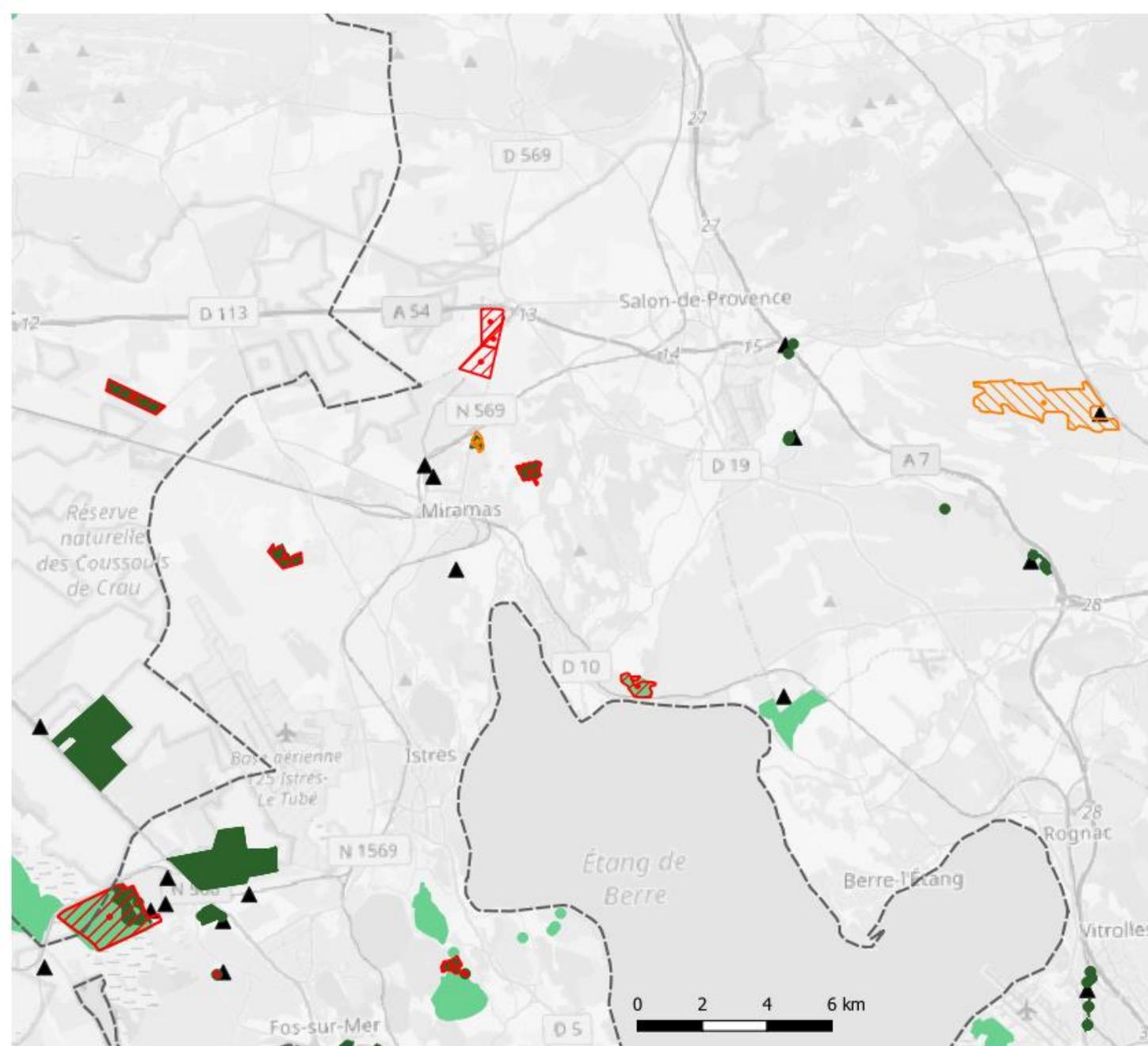


Données : Cerema
Fond : Open Street Map Standard
Réalisation octobre 2021

Localisation des mesures de compensation identifiées sur le territoire de la métropole AMP

ZOOM Salon de Provence

-  Territoire MAMP
-  Projet avec compensation
-  Compensation réelle
-  Compensation potentielle
-  Compensation prescrite
-  Secteur prescrit de recherche



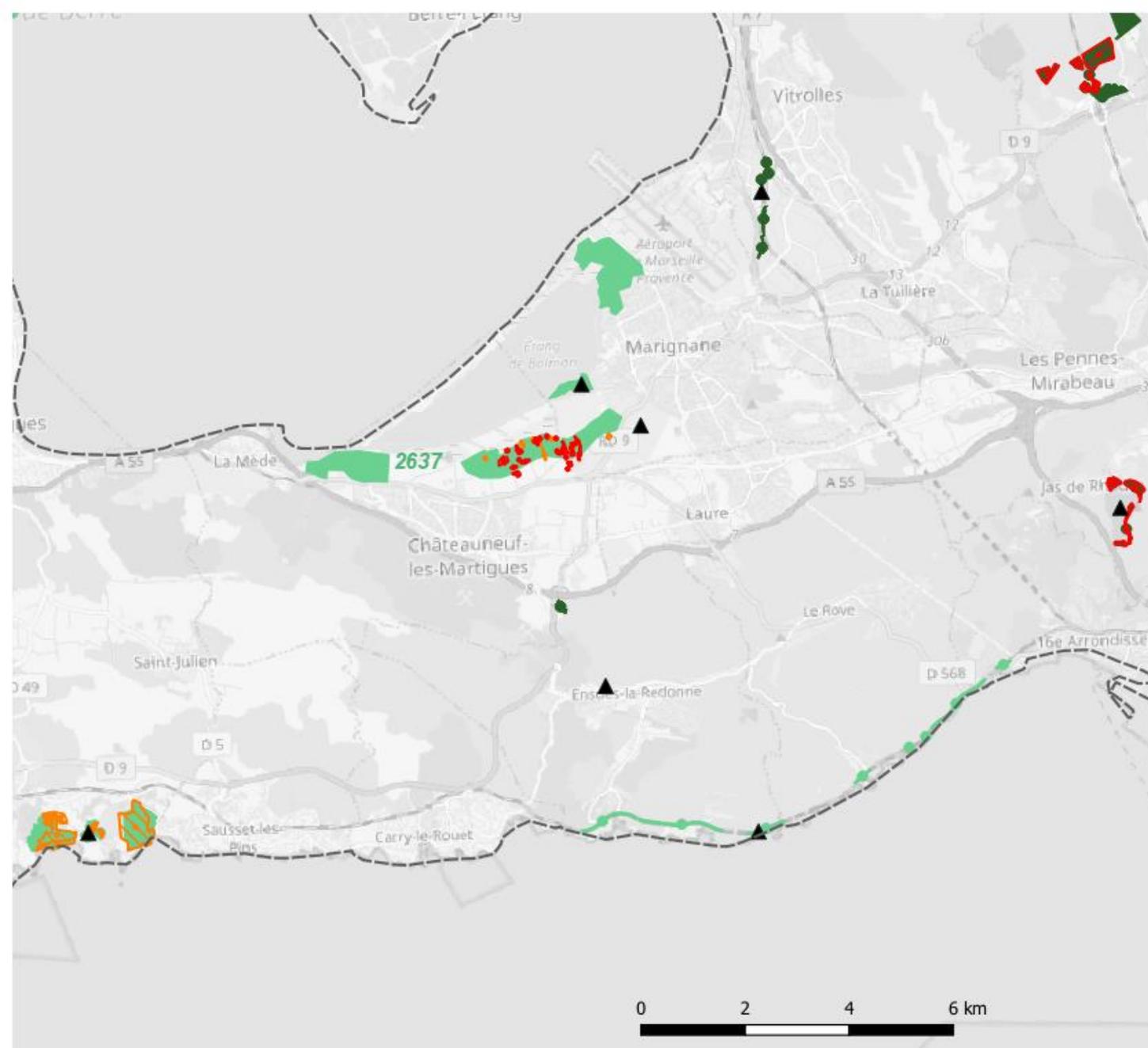
Données : Cerema
Fond : Open Street Map Standard
Réalisation octobre 2021



Localisation des mesures de compensation identifiées sur le territoire de la métropole AMP

ZOOM Sud Etang de Berre

-  Territoire MAMP
-  Projet avec compensation
-  Compensation réelle
-  Compensation potentielle
-  Compensation potentielle
-  Compensation potentielle
-  Compensation prescrite
-  Compensation prescrite
-  Secteur prescrit de recherche
-  Secteur prescrit de recherche

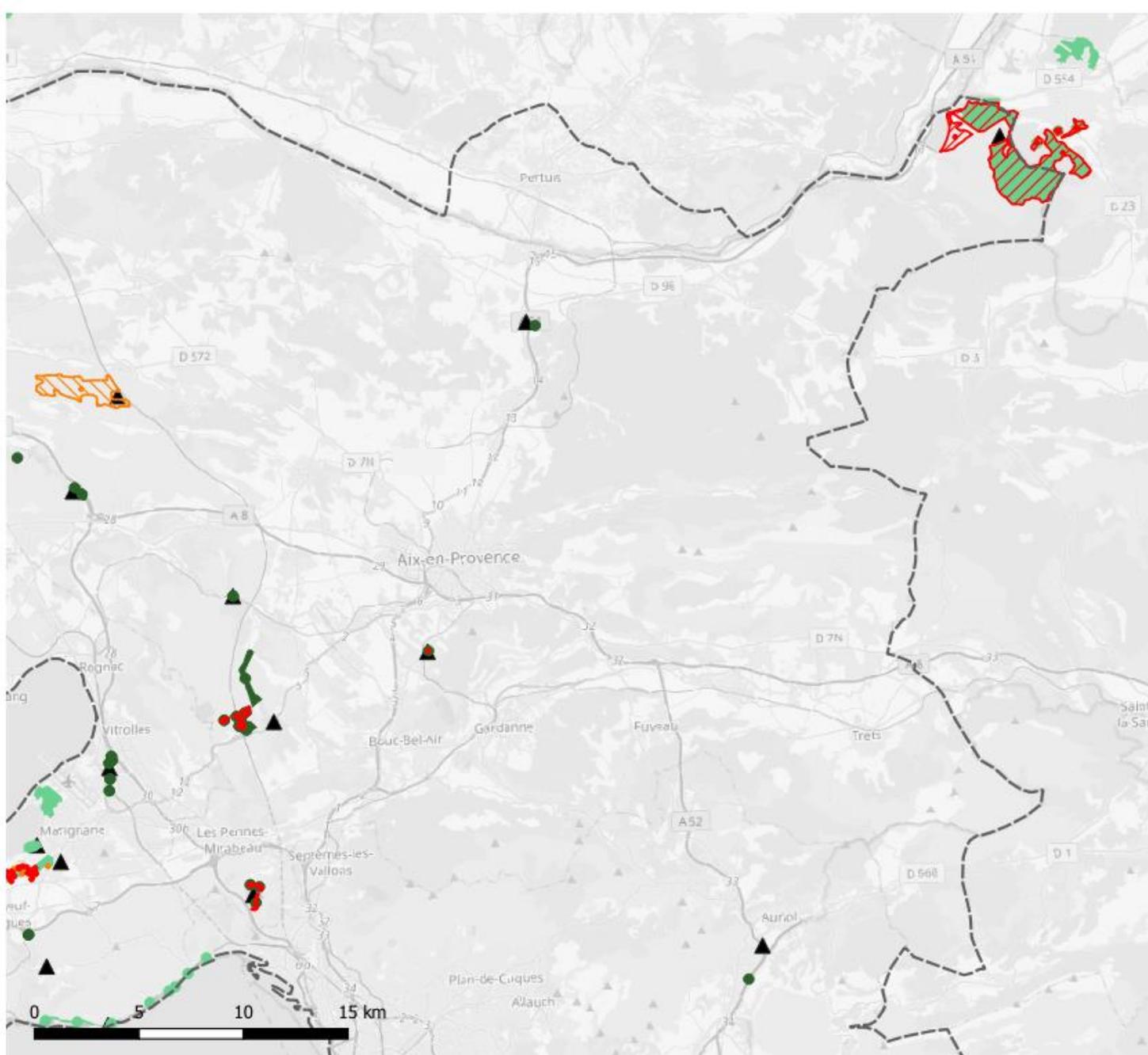


Données : Cerema
Fond : Open Street Map Standard
Réalisation octobre 2021



Localisation des mesures de compensation identifiées sur le territoire de la métropole AMP

ZOOM Aix



- Territoire MAMP
- Projet avec compensation
- Compensation réelle
- Compensation potentielle
- Compensation prescrite
- Secteur prescrit de recherche

Données : Cerema
Fond : Open Street Map Standard
Réalisation avril 2021



PHASE 3 – ANALYSE DES DONNÉES

En cours de réalisation

2915 ha de foncier géolocalisé pour la compensation

Moyenne de 44 ha par mesure

Moyenne de 77 ha par projet

Surface du foncier

Type de projet

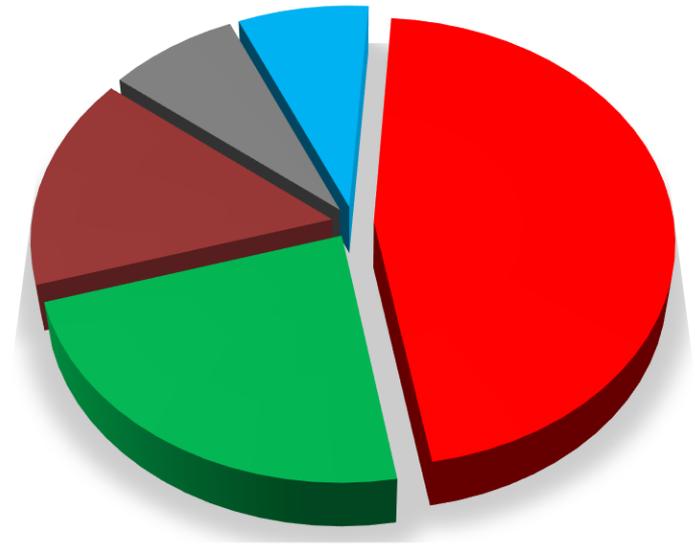
Type de mesure mise en place

Espèces générant de la compensation

Suivis

Distance à l'impact

Proximité géographique entre mesures



PHASE 3 – ANALYSE DES DONNÉES

Constats

Variabilité dans la rédaction des dossiers et des arrêtés préfectoraux → uniformisation?

Additionnalité souvent peu démontrée. Correspond davantage à de l'accompagnement par sécurisation foncière d'un espace naturel préexistant.

Complexité dans la géolocalisation de la compensation (qualité variable, fiabilité).

Documents de suivis :

Confidentialité de la donnée

Disponibilité → difficulté d'avoir une analyse robuste sur efficacité des mesures

Réalité du foncier de compensation : très lié à la qualité du suivi → question de la temporalité

Moyens des services instructeurs

Evitement / Réduction / Accompagnement géographique : très important d'avoir une traçabilité
...prochaines étapes?