

Mieux intégrer la vulnérabilité et la résilience aux inondations dans la planification urbaine

Séminaire du 19 juin 2018



Un événement organisé en partenariat avec



Mieux intégrer la vulnérabilité et la résilience aux inondations dans la planification urbaine

Séminaire du 19 juin 2018

Ouvrage collectif réalisé sous la direction de

Fabien Rival

Cerema Territoires et ville – Département Environnement, risques, Énergie et numérique

Tél. : 04 72 74 59 06

Courriel : inondations@cerema.fr

Adresse : Cerema Territoires et ville – 2 rue Antoine Charial, 69426 LYON cedex 03

Contributeurs

Les fiches présentant les organisations participantes ont été rédigées par :

Arnaud Comiti (CCI France), Hervé Petron (Enedis), Bruno Barroca (UPEM), André Montagnier (ACCM), Arthur Follain (CCVS), Didier Doullon (Ville de Nîmes), Esther Bessis (AFEPTB), Nathalie Fourneau (AMF), Claudie Leitz (FédéScot / Syndicat DEPART), Bénédicte Métails (FNAU / ATU), Laure Semblat (FNCCR), Frédéric Gache (EPTB Seine Grands Lacs), Frédéric Tallois (SMAT), Anne-Laure Moreau (CEPRI), Pierre Miquel (DGALN), Thierry Hubert (DGPR), Ghislaine Verrhiest-Leblanc (DREAL PACA), Nicolas Jurdy (DREAL Grand Est), Marie Dubreux (DDTM 59), Julien Langumier (DDTM 13), Jessica Gentric (DREAL Auvergne-Rhône-Alpes), Elodie Salles (DRIEE), Sophie Lafenêtre (EPF Occitanie), Ludovic Faytre (IAU), Fabien Rival (Cerema).

Les fiches présentant les réalisations remarquables ont été rédigées par :

Ghislaine Verrhiest-Leblanc (DREAL PACA), Fabien Rival (Cerema), Hervé Petron (Enedis), Géraldine Berhouc (EPAGA), Jean Magne (CC Océan-Marais-de-Monts), André Montagnier (ACCM), Arthur Follain (CCVS), Claudie Leitz (Syndicat DEPART), Charlie Cérèze et Céline Simoëns (EPF Occitanie), Emmanuel Vullierme (DGPR), Didier Doullon (Ville de Nîmes), Anne-Laure Moreau (CEPRI), Jessica Gentric (DREAL Auvergne-Rhône-Alpes), Bénédicte Métails (ATU), Esther Bessis (AFEPTB), Arnaud Comiti (CCI France), Ludovic Faytre (IAU).

Les ateliers de travail ont été animés par :

Gaëlle Schauner, Nathalie Leglise, Perrine Vermeersch, Vincent Rémy, Paul Guero et Fabien Rival pour le Cerema, et Clémence Caron pour le CNFPT.

Photo de couverture :

Nemours inondée par les eaux du Loing, 1er juin 2016 © Arnaud Bouissou - Terra

Sommaire

<u>Éléments introductifs.....</u>	<u>5</u>
<u>Partie 1 : Les organisations invitées.....</u>	<u>13</u>
<u>Partie 2 : 18 réalisations remarquables.....</u>	<u>67</u>
<u>Partie 3 : Zoom sur les 9 expériences présentées lors du séminaire.....</u>	<u>133</u>
<u>Pistes de travail à explorer.....</u>	<u>219</u>

Éléments introductifs



Pourquoi ce séminaire ?

Un contexte en évolution

L'interface entre inondations et planification est un sujet ancien, mais dont l'actualité est riche :

- des évolutions d'organisation des compétences des collectivités, dont la création de la compétence GEMAPI et le transfert de la compétence PLU aux intercommunalités, incitent à rechercher au niveau intercommunal des articulations nouvelles entre « risques » et « aménagement » ;
- la publication du Référentiel national de vulnérabilité aux inondations en 2016 offre une méthode robuste pour caractériser la vulnérabilité aux inondations des espaces urbains, en vue de la réduire¹.

Ce contexte invite à réexaminer le sujet de la vulnérabilité et de la résilience aux inondations en croisant les regards entre acteurs de l'aménagement et de la prévention des risques, à la fois au sein des collectivités et des services de l'État.

La recherche d'efficience et de mutualisation conduit à développer un travail en réseau d'acteurs expérimentés pour favoriser une meilleure compréhension mutuelle, l'expression de besoins partagés et l'atteinte d'un objectif commun : réduire effectivement la vulnérabilité des territoires aux inondations et les rendre plus résilients.

L'initiative du Cerema et du CNFPT

Le Cerema développe, avec des acteurs de la planification, des méthodes visant à améliorer la prise en compte de la vulnérabilité aux inondations dans les SCoT et les PLUi. Ce travail, réalisé avec le soutien de l'État, s'appuie notamment sur le Référentiel national de vulnérabilité aux inondations. Il s'inscrit dans la mise en place du centre de ressources « Risques et territoires ».

Le CNFPT assure la capitalisation et la diffusion des connaissances et savoir-faire dans les domaines de compétence des collectivités, dont les risques. Désireux d'accompagner les évolutions de l'action publique locale, il pilote des mises en réseau et réflexions collectives.

Le Cerema et le CNFPT se sont associés pour solliciter l'appui d'un groupe d'experts des collectivités et des services de l'État afin :

- d'identifier des opérations et savoir-faire remarquables pour la réduction de vulnérabilité d'un territoire aux inondations à travers la planification ;
- de partager les enseignements et difficultés concrètes rencontrées par les acteurs de terrain ;
- d'identifier ensemble des pistes de travail et partenariats possibles à court ou moyen terme.

1 Le « Référentiel national de vulnérabilité aux inondations » prévu par le SNGRI a été publié en 2016. Il est mentionné dans le cahier des charges PAPI 3.

Le déroulement de la journée

Pour structurer et guider les échanges, le sujet « Mieux intégrer la vulnérabilité et la résilience aux inondations dans la planification urbaine » a été décliné en 9 thèmes :

1. Quel(s) portage(s) pour des opérations de réduction de vulnérabilité à grande échelle ?
2. Quelles connaissances pour convaincre les élus et planifier la réduction de vulnérabilité ?
3. Comment intégrer la vulnérabilité dans le renouvellement urbain ?
4. Comment planifier la réduction de vulnérabilité des réseaux ?
5. Comment agir durablement sur la vulnérabilité des acteurs économiques ?
6. Comment intégrer la connaissance des risques à grande échelle et dans la durée ?
7. Qui gagne quoi à être résilient : comment identifier et évaluer les bénéfices attendus ?
8. Quels besoins de capitalisation et d'accompagnement opérationnel des acteurs ?
9. Quels outils pour anticiper des évolutions lentes mais certaines sur le long terme ?

Le séminaire a eu lieu le 19 juin 2018 au ministère de la Transition écologique et solidaire à La Défense. Il s'est déroulé en deux temps :

- une matinée consacrée au partage d'expériences sur les 9 thèmes ;
- une après-midi dédiée à l'approfondissement et à la recherche collective de pistes de travail à explorer dans les années à venir.

Pour des raisons matérielles, le nombre de participants a été limité pour cette première édition.

Les productions

Le séminaire a permis une mise en réseau et un dialogue instructif. Les éléments recueillis au cours de la journée ont été formalisés dans la présente brochure afin de les capitaliser et de les diffuser au-delà du cercle des participants :

- La partie 1 regroupe les fiches d'identité des 25 organisations invitées, incluant leurs principales réalisations en matière de vulnérabilité et résilience aux inondations, ainsi que leurs sujets d'intérêt.
- La partie 2 présente, dans un format court, 18 réalisations remarquables portées par des organisations invitées au séminaire, regroupées selon les 9 thèmes du séminaire.
- La partie 3 fournit un approfondissement pour chacun des thèmes, au travers des supports des présentations délivrées lors du séminaire.

Des pistes d'innovation et de partenariats identifiées par les participants sont explicitées en fin de document.

Les perspectives

Cette première édition du séminaire pose les bases d'une forme d'interaction nouvelle entre les acteurs de la planification urbaine et de la prévention des inondations. Il pourra être reconduit afin d'actualiser les connaissances et les diagnostics, pour permettre au Cerema et au CNFPT de répondre toujours mieux aux besoins des acteurs des territoires.

L'horizon des participants pourra être élargi en direction d'acteurs complémentaires : organismes scientifiques et de recherche, activités économiques, secteur de l'assurance, opérateurs du logement, aménageurs, etc.

Programme

Matinée : Exposé des thèmes et mise en réseau des acteurs

8h30 **Accueil**

9h **Ouverture**

9h15 **1^{ère} séquence : Tour d'horizon des acteurs et de leur positionnement**

Chaque acteur présente en 2 minutes et sans support l'organisation qu'il représente et les sujets d'intérêt qu'il souhaiterait voir évoqués (difficultés, enseignements, etc.)

10h30 **Pause**

11h **2^e séquence : Exposés thématiques et attentes des acteurs**

8 présentations de 10 minutes suivies de 5 minutes d'échanges, illustrant chacune un thème de travail.

1. Quel(s) portage(s) pour des opérations de réduction de vulnérabilité à grande échelle ?

Démarche « Reviter » à l'échelle du SCoT du Pays d'Arles

André Montagnier, CA Arles-Crau-Camargue-Montagnette

2. Quelles connaissances pour convaincre les élus et planifier la réduction de vulnérabilité ?

Mise en œuvre du Référentiel national de vulnérabilité à Vichy

Fabien Rival, Cerema et Mathieu Boisseau, Vichy Communauté (représenté)

3. Comment intégrer la vulnérabilité dans le renouvellement urbain ?

Opération de renouvellement du quartier Hoche-Université à Nîmes

Didier Doullon, Ville de Nîmes

4. Comment planifier la réduction de vulnérabilité des réseaux ?

Expériences d'opérations sur les réseaux d'énergie, d'eau, de déchets

Laure Semblat, FNCCR

5. Comment agir durablement sur la vulnérabilité des acteurs économiques ?

Réduction de vulnérabilité des entreprises dans le cadre du plan Rhône

Jessica Gentric, Mission Rhône de la DREAL Auvergne-Rhône-Alpes

6. Comment intégrer la connaissance des risques à grande échelle et dans la durée ?

Cadrage du district Seine-Normandie pour intégrer les diagnostics de vulnérabilité dans les documents d'urbanisme

Élodie Salles, DRIEE Île-de-France

7. Qui gagne quoi à être résilient : comment identifier et évaluer les bénéfices attendus ?

Analyse des coûts et des bénéfices pour les différents acteurs

Anne-Laure Moreau, CEPRI

8. Quels besoins de capitalisation et d'accompagnement opérationnel des acteurs ?

Guide de prise en compte des SDAGE et PGRI dans les documents d'urbanisme

Nicolas Jurdy, DREAL Grand Est

9. Quels outils pour anticiper des évolutions lentes mais certaines sur le long terme ?

Maîtrise foncière pour la gestion du recul du trait de côte à Vias

Charlie Cérèse-Levert, EPF d'Occitanie

13h **Déjeuner**

Après-midi : Recherche collective de pistes de travail à explorer

14h **1^{ère} séquence : Présentation des ateliers**

Présentation du fonctionnement des ateliers participatifs en 3 temps

1. Expliciter collectivement le problème
2. Rechercher des orientations en dehors de toute contrainte
3. Identifier des pistes de travail concrètes à explorer

Choix des ateliers par chaque participant

14h30 **2^e séquence : Ateliers**

16h30 **Conclusion**

17h **Fin du Séminaire**

Liste des participants

Les organisations participantes ont été sélectionnées sur la base de leur expérience en matière de réduction de la vulnérabilité et d'augmentation de la résilience des territoires aux inondations, en lien avec la planification urbaine.

Sans volonté d'exhaustivité, la sélection visait à permettre l'expression de la diversité des points de vue : acteurs locaux et de dimension nationale, professionnels des risques et de l'aménagement, personnels des collectivités et de l'État.

Collectivités

Communes et EPCI-FP

Communauté d'Agglomération Arles Crau Camargue Montagnette (13)	André Montagnier
Communauté de commune Ville de Soeurs (76)	Arthur Follain
Ville de Nîmes (30)	Didier Doulson

Organisations territoriales sans fiscalité propre

Syndicat Depart (Troyes)	Claudie Leitz
ATU (Tours)	Bénédicte Métais
SMAT – porteur de SCoT Tours	Frédéric Tallois

Fédérations et associations nationales

AMF	Nathalie Fourneau
AFEPTB	Esther Bessis
Fédéscot	Claudie Leitz
FNAU	Bénédicte Métais
FNCCR	Laure Semblat
CEPRI	Anne-Laure Moreau

Services de l'État

Administration centrale

DGPR	Thierry Hubert
	Frédéric Auclair
	Emmanuel Vullierme

Services déconcentrés

Mission interrégionale Arc Méditerranéen	Ghislaine Verrhiest
DREAL de bassin Rhin-Meuse	Nicolas Jurdy
DREAL de bassin Rhône-Méditerranée – Plan Rhône	Jessica Gentric
DRIEE bassin Seine-Normandie	Elodie Salles
DDTM Nord	Marie Dubreux

Établissement public

EPF Occitanie	Charlie Cérèse-Levert
---------------	-----------------------

Acteurs économiques

CCI	Arnaud Comiti
Enedis	Hervé Petron

Recherche et enseignement

Université Paris-Est - Génie urbain	Bruno Barroca
-------------------------------------	---------------

Organisateurs

CNFPT		Clémence Caron
Cerema	Territoires et ville	Bernard Guézo
		Fabien Rival
	Est	Vincent Rémy
	Méditerranée	Paul Guero
	Nord-Picardie	Arnaud Ganaye
	Normandie-Centre	Nathalie Léglise
		Gaëlle Schauner
	Ouest	Loïc Guilbot
Sud-Ouest	Perrine Vermeersch	



Cerema Territoires et ville

2 rue Antoine Charial 69426 LYON cedex 03

Tel : 04 72 74 58 00 – Fax : 04 72 74 59 00 – mel : communication.territoires-ville@cerema.fr

www.cerema.fr