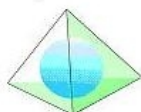




Opérations photovoltaïques sur bâtiments publics

« Synthèse - Conclusion »

Christine MESUROLLE, CERTU
6 mai 2010, LYON



Association des Directeurs
de Services Techniques
Départementaux



Journée technique du 06/05/2010 à l'ENTPE « Opérations photovoltaïques sur les bâtiments publics : quels montages privilégiés ? »

Intervention en conclusion de Christine Mesurolle, chargée de mission énergie auprès de la direction du CERTU

Synthèse de la journée :

Quelques impressions tout d'abord à l'issue de cette journée :
J'ai été frappée par l'effervescence impressionnante générée par le sujet du photovoltaïque, la vitalité et l'énergie des intervenants, l'intérêt des présentations.
Cela bouge de partout. On perçoit que les énergies renouvelables portent en elles-mêmes un sens, et ce sens mobilise de nombreux acteurs.

L'État, les collectivités territoriales initient. Un portage politique fort est nécessaire pour ces projets précurseurs et innovants : élus pour les collectivités territoriales, préfet de Région pour l'État. C'est un point commun remarquable de tous les exemples présentés.

Tout le monde se lance, teste, cherche comment avancer : les techniciens, les juristes, les architectes, les pompiers, les banquiers, les artisans....

L'ABF nous a montré que le photovoltaïque peut aussi être un facteur d'intégration harmonieux dans le paysage.

Le témoignage des pompiers montre que les difficultés sont nombreuses, quand il faut faire face à des situations de danger inconnues (feu/électricité) ; mais le message d'espoir réside dans la recherche de solutions.

J'ai perçu une motivation très grande des acteurs, et ce, malgré l'existence de risques pour le maître d'ouvrage, et l'impossibilité pour les conseillers de tout baliser. Finalement, celui qui prend le moins de risques, c'est le banquier !

Les besoins d'information sont très forts dans le domaine, pour les collectivités territoriales comme pour les services déconcentrés de l'État : non seulement des besoins techniques, mais surtout des besoins juridiques, accentués par l'évolution incessante du contexte et des textes.

La présente journée est donc à considérer comme un point d'étape nécessaire : terrain mouvant de l'élaboration des textes (en discussion à l'assemblée pour le Grenelle 2)

Je retiens, à destination des maîtres d'ouvrages, quelques messages forts autour de cette journée :

- 1) Être clair sur les objectifs recherchés dans l'opération : gestion du patrimoine, opération financière, volonté d'organiser des partenariats locaux, garder la maîtrise du projet ou pas... Le décideur doit être au clair avec ses objectifs, en lien avec son territoire.
- 2) S'entourer de compétences, au vu de la subtilité du sujet, chaque cas est particulier du fait de son contexte.
- 3) Les compétences existent, même si il reste des zones d'ombre ; il y a des ressources dans le domaine de l'énergie, pour le particulier ou pour la collectivité locale, ce sont les Agences locales, régionales ou nationale de l'énergie (alors que dans d'autres domaines, transports, mobilité, il n'y a pas de ressources équivalentes). Les services de l'État peuvent s'appuyer sur le Réseau Scientifique et Technique (RST).
- 4) Bien que les compétences techniques aient été peu abordées dans la journée, s'appuyer sur un bon maître d'œuvre, qui sera la pierre angulaire du projet.
- 5) Les critères d'évaluation des offres retenues pour chaque projet sont l'expression des

- objectifs politiques de ce projet.
- 6) Enfin, remettre des valeurs humanistes au centre d'un projet photovoltaïque, c'est possible ; conjuguer les objectifs politiques, donner du sens à l'opération, associer le citoyen... C'est le pari en passe d'être gagné par SOLIRA.
 - 7) Le photovoltaïque n'est pas qu'un phénomène de mode ; il doit s'intégrer dans une stratégie sur son patrimoine immobilier : Veiller à la compatibilité de l'opération photovoltaïque avec l'espérance de vie de son support.
 - 8) Il doit aussi s'accorder avec d'autres objectifs sur les bâtiments pour contribuer à des villes durables : par exemple, les fonctions des toits évoluent, ce qui nécessite d'avoir une réflexion conjointe photovoltaïque avec l'isolation, la végétalisation (elle rafraîchit l'air pour lutter contre les phénomènes d'îlots de chaleur et pour améliorer le rendement des panneaux photovoltaïques, biodiversité, régulation eaux de pluie,...) et la récupération de l'eau de pluie pour réutilisation..
 - 9) Pour un même montant de dépenses d'investissement, on peut économiser deux fois plus de kWh et émettre 12 fois moins de CO₂ en privilégiant les économies d'énergie plutôt que le montage d'une opération photovoltaïque. Mais c'est le photovoltaïque qui est actuellement le plus intéressant au niveau financier. Vis à vis des objectifs du Grenelle, les opérations photovoltaïques ne contribuent pas aux objectifs sur la diminution de la consommation d'énergie ou la baisse d'émission de Co₂, mais elles contribuent à l'objectif de l'augmentation de la production des énergies renouvelables.
 - 10) La priorité est donc de rénover les bâtiments pour ce qui concerne l'énergie et ensuite de développer les opérations photovoltaïques..

Produits de sortie de la journée et suites :

Les diaporamas des présentations, ainsi qu'une synthèse seront à disposition des participants sur les sites des co-organisateur : CERTU, CNFPT RA, COTITA Centre est, ENTPE et RAEE. Le CERTU participe au groupe de travail national du plan Bâtiment Grenelle, dont une des missions est le développement du photovoltaïque : les éléments de la journée seront transmis à ce groupe.

Il reste notamment à développer la réflexion sur la question des assurances et le rôle de France Domaine pour l'État.

Les sujets sur lesquels nous n'avons pas eu de réponse aujourd'hui et qui mériteraient d'être approfondis sont notamment : l'assurance, la rupture de contrat, les accès aux toitures et la fiscalité pour les collectivités locales.

Conclusion :

Le photovoltaïque est un des éléments d'une politique énergétique, le développement d'une filière ; c'est aussi un « signe extérieur » d'une société qui bouge. S'impliquer dans les énergies renouvelables sensibilise aussi sur ses propres niveaux de consommation. Énergies renouvelables et économies d'énergie étant fortement ancrés dans les territoires, on peut utilement s'interroger jusqu'où les territoires doivent-ils s'impliquer sur l'énergie ? Le photovoltaïque est une énergie « sympathique », magique, vis à vis de laquelle les acteurs publics ont un rôle important : il faut montrer l'exemple alors que le chemin est ardu et chargé d'obstacles... mais il faut y aller ! Mes remerciements aux organisateurs, intervenants et participants... et je souhaite à tous de bons projets photovoltaïques.